

UNIDADE REGIONAL DE SÃO PAULO - ANAC

Estudo Técnico Preliminar 4/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 00066.010166/2025-36

2. Descrição da necessidade

A Agência Nacional de Aviação Civil (ANAC) necessita assegurar transporte de representação adequado, seguro e permanente ao seu Diretor-Presidente, em conformidade com o que dispõe o Decreto nº 9.287, de 15 de fevereiro de 2018. Como autoridade máxima da Agência, o pleno exercício de suas funções institucionais exige deslocamentos constantes para compromissos oficiais no Distrito Federal - DF, demandando um serviço com disponibilidade integral.

Atualmente, a ANAC não dispõe de veículo próprio em sua frota com as características de representação necessárias para atender a essa finalidade. A ausência de um transporte exclusivo e permanentemente disponível pode comprometer a pontualidade, a segurança e a própria representatividade em atividades estratégicas, impactando o pleno exercício das funções da Presidência.

Essencialidade e Interesse Público

O serviço de transporte de representação é indispensável à atuação finalística da ANAC, pois viabiliza o deslocamento imediato e seguro da autoridade máxima da Agência para o cumprimento de suas responsabilidades institucionais. A garantia de um transporte compatível com a representação do cargo é fundamental para a imagem da Agência e para a participação em reuniões, eventos e outras atividades estratégicas. A continuidade desse serviço é, portanto, de claro interesse público, pois está diretamente ligada ao pleno funcionamento e à adequada representação da gestão superior da ANAC.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
GLOG/SAF	Daniel Bona Sousa

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O objeto da licitação tem a natureza de serviço comum, visto que as especificações para a sua execução estão objetivamente definidas neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), seguindo padrões usuais do mercado.

A contratação visa atender à necessidade da ANAC de forma contínua e com dedicação exclusiva, assegurando o funcionamento das atividades do Diretor-Presidente, o cumprimento de sua missão institucional e a integridade do patrimônio público.

A atividade objeto da contratação está contemplada no inciso XXVIII do Anexo da Portaria nº 443, de 27 de dezembro de 2018, estando, portanto, incluída no rol de serviços preferencialmente passíveis de execução indireta, nos termos do Decreto nº 9.507, de 2018.

Requisitos Necessários ao Atendimento da Necessidade

Os requisitos abaixo foram definidos para garantir um padrão de qualidade, segurança e apresentação compatível com um veículo de representação.

- Veículo:** A contratação deve prever a disponibilização de 01 (um) veículo executivo, tipo Sedan ou SUV médio, na cor preta, zero quilômetro, com possibilidade de uso por até três anos. O veículo deve possuir potência mínima de 130 cv e estar equipado com ar-condicionado digital, direção assistida, freios ABS, controle de estabilidade, no mínimo seis airbags e sistema multimídia com conectividade Bluetooth.
- Motorista:** O serviço deve incluir 2 (dois) motoristas em regime de dedicação integral, devidamente habilitados (CNH com anotação de "Exerce Atividade Remunerada" - EAR), com experiência mínima de dois anos em transporte executivo, que se apresentem em traje formal e com conduta compatível com a natureza do serviço.

- **Execução do Serviço:** A empresa contratada será responsável por todos os custos inerentes à prestação do serviço, incluindo combustível, pedágios, estacionamento, manutenção preventiva e corretiva, seguros, tributos e todos os encargos trabalhistas dos motoristas. Deverá ser garantida a substituição do veículo ou do motorista em até 2 (duas) horas em caso de falha mecânica, acidente ou qualquer outro impedimento.
- **Sustentabilidade:** Deverão ser atendidos critérios de sustentabilidade que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, incluindo a preferência por combustíveis renováveis e o atendimento aos limites de emissão de poluentes e ruídos, conforme as normas do CONAMA .

5. Levantamento de Mercado

Em pesquisa nos sistemas de compras governamentais, não foi localizada Ata de Registro de Preços vigente na Central de Compras para o serviço de transporte de representação. Tampouco foi identificado item padronizado aplicável ao objeto desta contratação, conforme consulta realizada ao Catálogo Eletrônico de Padronização, disponível no Portal Nacional de Contratações Públicas.

Diante disso, foi realizado um levantamento das possíveis soluções para atender à necessidade da Agência, cujas conclusões são apresentadas abaixo.

Alternativas Consideradas:

- **Solução 1: Aquisição de veículo próprio**
 - **Desvantagens:** Esta solução apresenta o maior custo total de propriedade. Além do alto investimento inicial para a aquisição do veículo, a ANAC teria que arcar com custos contínuos e variáveis de depreciação, seguro, IPVA, manutenções e a gestão administrativa de toda essa operação. Adicionalmente, a Agência não disporia de um veículo para substituição imediata durante os períodos de manutenção preventiva ou corretiva, o que causaria a interrupção do serviço e potenciais transtornos à agenda do Presidente.
 - **Resultado:** Descartada.
- **Solução 2: Utilização do contrato de locação eventual (sob demanda)**
 - **Análise:** A ANAC já possui um contrato para locação de veículos de forma eventual, que é a solução adequada e permanente para atender às viagens a serviço do Diretor-Presidente em outras localidades. Entretanto, o modelo sob demanda exige planejamento e solicitação com antecedência, o que conflita com a necessidade de atendimento imediato e contínuo da Presidência na sede.
 - **Resultado:** Inviável como solução permanente para o objeto deste ETP, embora seja a solução adequada para outras necessidades. Serve como alternativa paliativa e temporária apenas até a conclusão do processo para a contratação dedicada.
- **Solução 3: Transporte por aplicativo**
 - **Desvantagens:** Inadequado para a finalidade de transporte de representação. Este modelo não oferece a disponibilidade integral, a segurança, o padrão de veículo, a discrição e o profissionalismo exigidos para o transporte da autoridade. A imprevisibilidade de disponibilidade e a falta de um motorista fixo inviabilizam seu uso para as agendas oficiais de representação.
 - **Resultado:** Descartada.
- **Solução 4: Contratação de serviço dedicado com motorista**
 - **Vantagens:** Apresenta-se como a solução mais adequada, alinhada aos princípios da economicidade e eficiência. Transfere para a contratada toda a responsabilidade pela gestão, manutenção e custos operacionais do veículo e do motorista, transformando custos variáveis em um valor mensal fixo. Garante a disponibilidade integral, a padronização do serviço, a apresentação adequada de um veículo de representação e a substituição imediata em caso de imprevistos, assegurando a continuidade e a qualidade do serviço sem sobrecarregar a estrutura administrativa da ANAC.
 - **Resultado:** Escolhida como a solução mais viável, eficiente e econômica para o objeto em questão.

6. Descrição da solução como um todo

Com base no levantamento de mercado e na análise das alternativas, a solução que se mostra mais vantajosa para a Administração é a contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte de representação, em regime de dedicação exclusiva e tempo integral, para atendimento ao Diretor-Presidente da ANAC.

- **Objetivo:** Garantir transporte sob demanda com motorista e veículo dedicado, cobrindo as necessidades de deslocamento do Diretor-Presidente, com a segurança, a representatividade e a disponibilidade integral que o cargo exige.

- **Duração do Contrato:** A duração inicial do contrato será de 36 (trinta e seis) meses, contados de sua assinatura, com possibilidade de prorrogação por sucessivos períodos, respeitada a vigência máxima de 10 anos, conforme amparo dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021. Essa definição de 36 meses é aderente ao prazo de utilização definido para o veículo, o que permite a adequada previsão de custos da empresa a cada vigência contratual.
- **Abrangência Geográfica:** As demandas de transporte deverão ter origem no Distrito Federal. Excepcionalmente, poderá haver deslocamentos para além desses limites.
- **Modelo de Execução do Serviço:** O serviço será executado de forma contínua, com um veículo e dois motoristas permanecendo à disposição exclusiva do Diretor-Presidente. A execução abrange:
 - Disponibilização de um veículo novo no início do Contrato e substituição a cada renovação, após 36 (trinta e seis) meses;
 - Possível utilização do mesmo veículo em caso de uma eventual última renovação por 12 (doze) meses.
 - Uma franquia mensal de 1.400 km;
 - Possibilidade de uso de quilometragem excedente;
 - A responsabilidade total da contratada por todos os insumos e custos, incluindo combustível, pedágios, estacionamento, manutenção, seguros e todos os encargos trabalhistas do motorista;
 - A substituição do veículo ou do motorista em até 2 (duas) horas em caso de qualquer impedimento, garantindo a não interrupção do serviço;
 - O registro obrigatório dos deslocamentos em Boletim Diário de Viatura (BDV), que servirá como base para a fiscalização e medição;
 - Adicionalmente, será admitida a cobrança de pernoite do motorista, quando o atendimento demandar pernoite fora do Distrito Federal, conforme valores e condições a serem definidos no Termo de Referência.
- **Sustentabilidade:** Deverão ser atendidos os critérios de sustentabilidade baseados no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis.
- **Gestão do Serviço:** A gestão e a fiscalização do contrato serão realizadas por servidores designados pela ANAC, que utilizarão o Instrumento de Medição de Resultado (IMR) para avaliar a conformidade e a qualidade do serviço prestado.
- **Subcontratação:** Não será permitida a subcontratação do objeto, dada a natureza de dedicação exclusiva e a necessidade de garantir um padrão contínuo de qualidade e confiança no serviço prestado diretamente à autoridade máxima da Agência.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades estimadas para a contratação foram definidas com base na análise do histórico de uso do serviço de locação eventual de veículos pelo Diretor-Presidente, projetando-se essa demanda para um período de 36 (trinta e seis) meses, conforme detalhado abaixo:

- **Item 1: Locação de veículo dedicado (franquia de 1.400 km/mês)**
 - **Quantidade:** 36 (trinta e seis) meses.
 - **Justificativa:** A franquia foi estabelecida em **1.400 km por mês**. Este valor é ligeiramente inferior à média de uso observada (1.700 km /mês), com o objetivo de garantir uma base de custos fixos previsível para a contratada, incentivando a apresentação de propostas mais realistas e competitivas.
- **Item 2: Quilometragem excedente à franquia**
 - **Quantidade:** 36.000 (trinta e seis mil) km.
 - **Justificativa:** Esta é uma quantidade estimada para fins orçamentários, composta por duas parcelas:
 1. **Complemento da Demanda Média: 10.800 km**, que correspondem à diferença entre a demanda média estimada (1.700 km /mês) e a franquia contratada (1.400 km/mês), projetada para 36 meses.
 2. **Margem de Segurança:** Adicionais **25.200 km**, que servem para absorver picos de demanda, deslocamentos excepcionais ou um eventual aumento da necessidade de transporte durante a vigência do contrato, garantindo a continuidade do serviço sem o risco de esgotamento do quantitativo.
 3. O valor mensal fixo da locação (item 1) contempla a franquia de 1.400 km/mês, já incorporando uma margem de risco ordinário de variação de uso. O risco de demanda acima desse limite não está integralmente precificado no valor fixo e será tratado como pagamento variável, conforme o consumo efetivamente apurado em Boletim Diário de Viatura (BDV). O preço unitário do quilômetro excedente será aquele definido na proposta vencedora, limitado à quantidade estimada de 36.000 km para os 36 meses de vigência contratual.
- **Item 3: Posto de serviço - Motorista Executivo**

- **Quantidade:** 2 (dois) postos.
- **Justificativa:** Necessidade de dois postos de serviço de Motorista Executivo, com dedicação exclusiva, por 44 horas semanais, no período compreendido entre 05 e 22h, além de eventuais atendimentos em horário noturno, finais de semana e feriados.
- **Item 4: Adicional de alimentação em viagens**
 - **Quantidade:** 72 (setenta e duas) viagens.
 - **Justificativa:** Trata-se de uma estimativa baseada em uma média de duas ocorrências por mês, para cobrir eventuais e excepcionais necessidades de viagem do Diretor-Presidente fora do Distrito Federal, atendendo à necessidade, prevista em CCT, de ressarcimento de despesas de alimentação do motorista.
- **Item 5: Pernoite de motorista**
 - **Quantidade:** 36 (trinta e seis) pernoites.
 - **Justificativa:** Trata-se de uma estimativa baseada em uma média de uma ocorrência por mês, para cobrir eventuais e excepcionais necessidades de viagem do Diretor-Presidente que exijam a permanência do motorista fora do Distrito Federal.
- **Item 6: Hora extra de motorista**
 - **Quantidade:** 540 (quinhentos e quarenta) horas.
 - **Justificativa:** Trata-se de uma estimativa baseada em uma média de **15 horas extras mensais**. A quantidade anual visa garantir cobertura orçamentária para a remuneração do serviço prestado para além da jornada de trabalho regular.
 - **Obs.:** Horas extras ou suas frações em horário noturno serão multiplicadas por 1,31 ($8 / 7 * 1,2$) para efeito de cálculo.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 975.134,52

A estimativa de valor para a contratação foi elaborada a partir de análise de contratos semelhantes e será atualizada após a realização de pesquisa de preço. A metodologia adotada partiu da definição da Convenção Coletiva de Trabalho (CCT) tecnicamente adequada para o serviço, utilizando-a como base para os custos de mão de obra, e complementada com pesquisa de mercado para os custos operacionais do veículo.

1. Justificativa para a Escolha da CCT de Referência

Foram identificadas duas CCTs aplicáveis no Distrito Federal: a do Sindicato dos Trabalhadores em Transportes Rodoviários (SITTRATER) e a do Sindicato das Empresas Locadoras de Veículos (SINDLOC).

A **CCT do SITTRATER foi definida como o paradigma** para a estimativa de custos e como requisito mínimo para a formulação das propostas. A justificativa para esta escolha é eminentemente **técnica e não econômica**, visando o correto enquadramento sindical do serviço e do profissional a ser contratado.

O ponto central da decisão reside na **abrangência e na especialização** de cada CCT, o que é evidenciado pelas Confederações Nacionais às quais seus sindicatos são filiados:

- A CCT do SINDLOC abrange a categoria profissional dos empregados no comércio do plano **CNEC**. Seu foco é a atividade econômica da empresa (locação de veículos), enquadrando o motorista como um "empregado no comércio".
- A CCT do SITTRATER, por outro lado, está vinculada ao plano da **CNTT (Confederação Nacional dos Trabalhadores em Transportes Terrestres)**. Seu foco é a **profissão** do "condutor de veículo rodoviário", especificando a função de "Motoristas executivos".

A ANAC não está contratando um "funcionário de uma locadora", mas sim a prestação de um serviço especializado de "motorista executivo profissional". Portanto, a CCT do SITTRATER é a única tecnicamente adequada, pois rege a categoria profissional específica do serviço a ser prestado.

As diferenças de valores entre as CCTs são uma consequência direta dessa diferença de escopo e especialização, e reforçam a adequação da escolha.

Dessa forma, a adoção da CCT do SITTRATER como referência é uma decisão técnica fundamental para garantir que o processo licitatório atraia e selecione empresas que forneçam profissionais com o correto enquadramento e a qualificação sênior exigida para o transporte da autoridade máxima da Agência.

2. Tabela de Valor Estimado

A seguir, apresenta-se a tabela consolidada com os valores anuais estimados.

Item	Descrição	Quantidade Anual	Unidade medida	de Valor Unitário Estimado (R\$)	Valor Anual Estimado (R\$)
1	Locação de veículo dedicado (franquia de 1.400 km /mês)	12	mês	5.681,72	68.180,64
2	Quilometragem excedente à franquia	12.000	km	1,47	17.640,00
3	Posto de serviço - Motorista Executivo	2	unidade	109.936,80	219.873,60
4	Adicional de viagem	24	unidade	350,00	8.400,00
5	Pernoite de motorista	12	unidade	400,00	4.800,00
6	Hora extra de motorista	180	hora	34,17	6.150,60
VALOR TOTAL ANUAL ESTIMADO					325.044,84
VALOR TOTAL DO CONTRATO (36 MESES)					975.134,52

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A solução não será parcelada. A contratação será realizada em um único item, considerando a natureza do objeto e os seguintes fatores:

- **Inviabilidade Técnica:** O objeto da contratação — um serviço de transporte dedicado, com um veículo e um motorista em regime de exclusividade para atender a uma única autoridade — é, por sua natureza, indivisível. O parcelamento (por exemplo, contratar o veículo separadamente do motorista, ou dividir o serviço por turnos) tornaria a solução inexecutável e prejudicaria a continuidade e a responsabilidade unificada do serviço.
- **Prejuízo à Gestão e à Qualidade:** A contratação em um único lote garante uma gestão contratual simplificada e um único ponto de responsabilidade. Isso é fundamental para assegurar o padrão de qualidade, a segurança e a agilidade necessárias para o transporte de representação.
- **Economicidade:** A centralização da contratação em um único fornecedor tende a ser mais vantajosa economicamente, pois gera maior atratividade para o mercado e reduz os custos administrativos para a ANAC, que teria que gerenciar apenas um contrato.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Contrato nº 12/ANAC/2021 (Processo 00058.008587/2021-72) – Locação de veículos eventuais
Vigente até 01/08/2026.

Este contrato continuará sendo a solução utilizada para atender às demandas de transporte do Diretor-Presidente em viagens e deslocamentos fora do Distrito Federal. A nova contratação, objeto deste ETP, não o substituirá, mas sim o complementará, sendo a solução específica e mais econômica para o atendimento contínuo e dedicado na sede da Agência. Não há interdependência entre os contratos, pois são para finalidades distintas e a execução de um não impede a do outro.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A demanda encontra-se incluída no Plano de Contratações Anual de 2025 sob o DFD 95/2025, vinculado à contratação nº 113214-132/2025.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação de um serviço dedicado de transporte de representação trará diversos benefícios diretos e indiretos para a ANAC, contribuindo para a eficiência, qualidade e economicidade na gestão de suas atividades. Detalham-se abaixo os principais benefícios esperados:

- **1. Eficiência Econômica e Operacional**

- **Previsibilidade de Custos:** Converte uma série de custos variáveis e de difícil controle (manutenção, seguro, combustível, depreciação) em um valor mensal fixo, otimizando o planejamento orçamentário.
- **Vantagem sobre o Modelo Eventual:** A solução é comprovadamente mais econômica do que o uso contínuo do contrato de locação eventual, cujo custo por diárias sucessivas é superior ao de um contrato mensal dedicado. Operacionalmente, elimina a necessidade de emitir requisições formais a cada deslocamento, simplificando a logística diária.
- **Redução da Carga Administrativa:** Elimina a necessidade de a ANAC gerenciar a aquisição, manutenção, seguro e documentação de um veículo, liberando a equipe administrativa para focar em suas atividades finalísticas.
- **Flexibilidade e Continuidade:** Garante a substituição imediata do veículo ou motorista em caso de qualquer impedimento (falha mecânica, ausência, etc.), assegurando que não haverá interrupção do serviço.
- **2. Qualidade e Segurança**
 - **Padrão de Representação:** Assegura que o transporte da autoridade máxima da Agência será feito em um veículo moderno, seguro e com a apresentação adequada, conforme os padrões exigidos para um veículo de representação.
 - **Profissionalismo:** Garante que o serviço será prestado por um motorista experiente e com a postura profissional adequada, treinado para a função de transporte executivo.
- **3. Sustentabilidade**
 - **CrITÉrios Ambientais:** A exigência de que os veículos atendam a critérios de sustentabilidade, como o uso de combustíveis renováveis e o respeito aos limites de emissão de poluentes e ruídos, contribui para a redução do impacto ambiental da atividade e alinha a contratação às políticas de sustentabilidade do governo.
- **4. Transparência e Controle**
 - **Gestão Formalizada:** A execução do contrato será acompanhada por meio de instrumentos formais, como o Boletim Diário de Viatura (BDV) e o Instrumento de Medição de Resultado (IMR), garantindo a rastreabilidade e a correta medição dos serviços prestados.
 - **Faturamento por Desempenho:** O pagamento estará estritamente vinculado à prestação efetiva e à qualidade do serviço, conforme atestado pela fiscalização do contrato.
- **5. Adequação da Solução**
 - **Solução Definitiva:** A contratação encerra a necessidade de utilizar soluções paliativas e antieconômicas (como o uso do contrato de locação eventual por diárias sucessivas) para uma necessidade permanente da Agência.

13. Providências a serem Adotadas

A principal providência a ser adotada pela ANAC para o sucesso da contratação será a designação formal da equipe de fiscalização do contrato, responsável por acompanhar a execução do serviço, atestar os pagamentos e aplicar o Instrumento de Medição de Resultado (IMR).

Além disso, não serão necessárias providências no que concerne à adequação do ambiente da organização para que a contratação surta seus efeitos, tendo em vista que a execução do serviço se concretiza fora das instalações físicas da Agência.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A fim de minimizar os impactos ambientais decorrentes da prestação do serviço de transporte, que se concentram na emissão de poluentes e no consumo de combustíveis, serão incluídas no Termo de Referência as seguintes obrigações específicas para a contratada:

- "Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão utilizar combustível renovável (etanol, gás natural veicular, biodiesel, eletricidade, etc.), inclusive mediante tecnologia 'flex', nos termos da Lei nº 9.660, de 1998."
- "Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão atender aos limites máximos de ruídos fixados nas CONAMA nº1, de 11/02/1993, nº 08/1993, nº 17/1995, nº272/2000 e nº 242/1998 e legislação superveniente e correlata."
- "Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resoluções CONAMA nº18, de 06/05/1986, Resolução CONAMA 490, de 16 de novembro de 2018 e Resolução CONAMA 492, de 20 de dezembro de 2018, complementações e alterações supervenientes."
- "Os veículos automotores utilizados na prestação dos serviços deverão ser submetidos periodicamente ao Programa de Inspeção e Manutenção de Veículos em Uso – I/M vigente, mantido pelo órgão estadual ou municipal competente, sendo inspecionados e aprovados quanto aos níveis

de emissão de poluentes e ruído, de acordo com os procedimentos e limites estabelecidos pelo CONAMA ou, quando couber, pelo órgão responsável, conforme Resolução CONAMA nº 418, de 25/11/2009, complementações e alterações supervenientes."

- "O veículo a ser utilizado na execução dos serviços deverá possuir a ENCE (etiqueta nacional de conservação de energia) relativa à categoria."

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Declaramos que a contratação é viável, com base nos elementos apresentados nesse Estudo Técnico Preliminar

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

ANDERSON CARLOS SANTANA

Membro da comissão de contratação

ANA ANGELA NOGUEIRA SOARES

Membro da comissão de contratação

EDUARDO SANTOS FURTADO

Membro da comissão de contratação

FRANCIS KENJI MATSUMOTO

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 04/11/2025 às 10:56:54.

